



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI VULCAN

ROMÂNIA, Judetul HUNEDOARA, Municipiul VULCAN, 336200, Bulevardul Mihai Viteazu nr.31
Telefon: +40254570340; +402570011, mobil: +40372733044, fax.+40254571910
web: www.c-vulcan.ro, e – mail: primvulcan@yahoo.com , cod fiscal 4375267



HOTĂRÂRE NR. 91/2020

privind modificarea Studiului de oportunitate privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului de iluminat public în Municipiul Vulcan aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 103/2017 privind înființarea Serviciului de Iluminat Public din Municipiul Vulcan

Consiliul Local al Municipiului Vulcan, întrunit în ședința ordinară din data de 28.07.2020,

Analizând Proiectul de hotărâre nr.85/24/15.07.2020 și Referatul de aprobare al primarului municipiului Vulcan nr. 85/1/25/15.07.2020 din care reiese necesitatea și oportunitatea adoptării unei hotărâri privind modificarea Studiului de oportunitate privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului de iluminat public în Municipiul Vulcan aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 103/2017 privind înființarea Serviciului de Iluminat Public din Municipiul Vulcan;

Având în vedere Raportul nr. 81/1/26/20.07.2020 al Direcției ADPP din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Vulcan;

În baza avizului Comisiei de specialitate „Juridică și de disciplină ” înregistrat sub nr. 133/27/28.07.2020 ale Consiliului Local Vulcan;

În conformitate cu prevederile art. 16 alin.2, art.23, din Legea iluminatului public nr.230/2006, modificata si completata, precum și cu prevederile art. 3, art.6, art.8, art.9, art. 22- art.29 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, republicată;

Ținând seama de faptul că nu s-au depus propuneri , sugestii sau opinii cu privire la proiectul de hotărâre supus dezbaterii publice în termen de 10 zile calendaristice de la data afișării anunțului privind dezbaterea publică, conform procesului-verbal nr. 26335/24.07.2020;

În temeiul prevederilor art.129, alin.(2) lit.d și alin.(7) lit.n) , art. 136, alin. (1) și ale art. 243, alin.(1), lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art.1. Se aprobă modificarea Studiului de oportunitate privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului de iluminat public în Municipiul Vulcan, aprobat prin HCL nr. 103/2017, conform anexei nr.1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Împotriva prevederilor prezentei hotărâri se poate face contestație în conformitate cu prevederile Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Art.3. Prezenta hotărâre se va comunica Prefectul județului Hunedoara, A.N.R.S.C, Direcției ADPP, Direcției Tehnice și se aduce la cunoștință publică.

Municipiul Vulcan, 28.07.2020

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ:
CONSILIER SIMION SPIRIDON



CONTRASEMNEAZĂ : p. SECRETAR GENERAL
VELEA GABRIEL

Această hotărâre fost adoptată în ședință ordinară din data de 28.07.2020, cu următoarele voturi:

Total consilieri locali:19

Prezenți:18

Pentru : 18

Împotrivă:0

Abțineri:0

STUDIUL DE OPORTUNITATE PRIVIND STABILIREA MODALITĂȚII DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ÎN MUNICIPIUL VULCAN

CAPITOLUL I – DATE GENERALE

1.1 OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Obiectul prezentului studiului de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității în ce privește modalitatea de gestiune a Serviciului public de iluminat public pentru următoarele activități pe teritoriul U.A.T Vulcan

- 1 întreținerea sistemului de iluminat public
- 2 iluminat arhitectural
- 3 iluminat festiv (iluminat ornamental, iluminat ornamental-festiv)

Întreținerea sistemului de iluminat public cuprinde întreținerea iluminatului căilor de circulație rutieră și pietonală.

Iluminatul arhitectural cuprinde întreținerea echipamentelor actuale pentru iluminatul arhitectural al unor obiective din municipiul Vulcan.

Iluminatul festiv cuprinde realizarea iluminatului festiv pentru sărbătorile de iarnă și pascale cu materiale din stocul municipiului Vulcan precum și asigurarea energiei electrice cu ocazia sărbătorilor și/sau evenimentelor culturale, sportive, religioase etc, organizate sau sprijinite de municipiul Vulcan. Cu ocazia acestor evenimente și sărbători va fi asigurat și personal operativ de intervenție.

1.2 SCOPUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE

Elaborarea Studiului de fundamentare privind delegarea serviciului public de iluminat public are drept scop:

- Dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului de iluminat public
- Dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ.

1.3 PREZENTAREA MUNICIPIULUI VULCAN

Municipiul Vulcan este unitate administrativ-teritorială cu personalitate juridică. Municipiul Vulcan are inițiativă în ceea ce privește administrarea intereselor publice locale, exercitând în condițiile legii, autoritatea în limitele administrativ-teritoriale stabilite.

Administrația publică a municipiului Vulcan se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit.

Autoritățile administrației publice prin care se realizează autonomia locală la nivelul sunt Consiliul local al municipiului Vulcan, ca autoritate deliberativă și Primarul municipiului Vulcan ca autoritate executivă, organe alese conform legii.

Consiliul local și primarul funcționează ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din municipiu, în condițiile prevăzute de lege.

Primăria constituie o structură funcțională cu activitate permanentă, formată din primar, viceprimar, secretar general, aparatul de specialitate al primarului și servicii subordonate.

Primăria aduce la îndeplinire hotărârile Consiliului local și dispozițiile primarului, gestionând problemele curente ale colectivității în care funcționează. Autoritățile administrației publice locale ale municipiului Vulcan au dreptul și capacitatea efectivă de a rezolva și gestiona în nume propriu și sub responsabilitatea lor o parte importantă a treburilor publice, în interesul colectivității locale pe care o reprezintă.

1.4 ANALIZA LEGISLAȚIEI

În prezent activitatea de întreținere a serviciului de iluminat public din România se desfășoară în conformitate cu prevederile actelor normative prezentate în continuare :

Legea nr. 123 /2012 – Legea energiei electrice și a gazelor naturale

Legea nr. 230/ 2006 – Legea serviciului de iluminat public

Legea nr. 51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități , republicată , cu modificările și completările ulterioare

1.5 SERVICII COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

Definiție : Serviciile comunitare de utilități publice, (serviciile de utilități publice), sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivității locale cu privire la :

- Alimentarea cu apă
- Canalizarea și epurarea apelor uzate
- Colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale
- Producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat, salubritatea localităților
- **Iluminatul public**
- Administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea
- Transportul public local

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt : autoritățile administrației publice locale, utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice, operatorii serviciilor comunitare de utilități publice, A.NR.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese industriale care au ca rezultat producerea de deșeuri și poluarea mediului cu un impact asupra mediului și la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniu serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 230 /2006 – Legea serviciului de iluminat public are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public și se aplică serviciului de iluminat public a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de iluminat public.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare , de importanța economico-socială a localităților, de mărime și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

CAP 2 – SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

2.1. SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv al comunelor, orașelor și municipiilor.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public. În înțelesul legii, sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armaturi, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

2.2 ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în Legea nr. 51/2006.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale, și anume :

- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții
- Creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale

- Punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase
- susținerea și stimularea dezvoltării economice-sociale a localităților
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitatea și eficiența economică a infrastructurii aferente serviciului

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Potrivit legii – Legea nr.230/2006 – gestiunea serviciului de iluminat public se realizează prin gestiune directă sau prin gestiune delegată. Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliilor locale sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz.

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, transferă, în baza unui contract prin care se delegă gestiunea, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea serviciului, precum și exploatarea și administrarea sistemului de iluminat public, în condițiile legii. Operatorii prestează serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă.

2.3 OPERATORII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Au calitatea de operatori ai serviciului de iluminat public prestatorii care își desfășoară activitatea în baza licenței eliberate în condițiile legii de A.N.R.S.C.

Operatorii licențiați să presteze serviciul de iluminat public pot participa la procedurile de delegare a gestiunii și pot presta serviciul în orice localitate, în mod direct sau prin intermediul unei filiale, pe baze contractuale, în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor comunitare de utilități publice.

Operatorii serviciului de iluminat public au următoarele obligații :

- să gestioneze serviciul de iluminat pe criterii de competitivitate și eficiență economică
- să promoveze dezvoltarea, modernizarea și exploatarea eficientă a infrastructurii aferente serviciului de iluminat public
- să respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului sau pe cele stabilite prin hotărârea de dare în administrare, după caz
- să asigure respectarea indicatorilor de performanță a serviciului de iluminat public stabiliți de autoritățile administrației publice locale în regulamentul serviciului, anexat la hotărârea de dare în administrare sau la contractul de delegare a gestiunii, după caz,

- să furnizeze autorităților administrației publice locale și A. N.R.S.C informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de iluminat public.
- să pună în aplicare metode performante de management, care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de norme legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau de bunuri
- să asigure finanțarea pregătirii profesionale a propriilor salariați

CAPITOLUL 3 – ORGANIZAREA SISTEMULUI ACTUAL DE ILUMINAT PUBLIC ÎN MUNICIPIUL VULCAN

În momentul de față serviciul de iluminat public din municipiul Vulcan este nefuncțional, fără un operator economic autorizat.

Municipiul Vulcan are pe teritoriul său stâlpi și lămpi proprietatea Enel SA, în proporție de aproximativ 74%, respectiv 1468, iar diferența de 26%, adică 382 sunt stâlpi și lămpi de iluminat proprietatea municipiului Vulcan.

Aceștia au fost montați pe b-dul Mihai Viteazu, str. 1 Mai, str. Preparației, str. Traian, în baza proiectelor de investiții privind „ Modernizarea sistemului rutier central al municipiului Vulcan,,.

Așadar, trebuie asigurate serviciile pentru achiziționarea lămpilor și montajul acestora, inclusiv înlocuirea lor în caz de defecțiune în zonele de intrare-ieșire din municipiul Vulcan, respectiv Valea Ungurului, str. Coroiești, str. Nicolae Titulescu, str. Decebal, str. Căprioara, Paroșeni, limita cu intrarea în municipiul Lupeni, precum și unele cartiere aparținând municipiului Vulcan.

De asemenea, partea electrică și electronică de la fântânile de pe b-dul Mihai Viteazu, partea electrică și electronică de la celulele fotovoltaice de pe b-dul Mihai Viteazu.

Serviciile de întreținere și reparare pentru lămpile cu lumină intermitentă de la trecerile de pietoni, ceasurile din turnul Primăriei, sirenele electrice și electronice de pe raza municipiului Vulcan sunt asigurate de către SC Impatt SRL, în calitate de prestator.

Pentru situațiile de intervenții majore Primăria municipiului Vulcan a achiziționat o mașină cu platformă autoridicătoare (nacelă) și are două persoane autorizate electric și pentru alte lucrări la înălțime.

De asemenea se realizează lucrări de defrișare a copacilor din zona iluminatului public, precum și debranșarea persoanelor legate ilegal la rețeaua de iluminat public, inclusiv înlocuirea becurilor, lămpilor arse și lucrări de întreținere a iluminatului public aferent imobilelor aparținând domeniul public al municipiului Vulcan.

Menționăm că iluminatul public este contorizat și distribuit din punctele trafo aparținând Enel SA.

Până în prezent nu s-a putut încheia un „Contract de folosință a infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public,, deoarece nu există o situație exactă a acestei infrastructuri. Există deșus spre finanțare la ADR VEST un proiect care prevede modernizarea întregului sistem de iluminat public în municipiul Vulcan, proiect aflat în faza de precontractare.

CAPITOLUL 4 - ANALIZA ȘI SELECȚIA ALTERNATIVELOR

4.1 IDENTIFICAREA NEVOILOR DE ILUMINAT PUBLIC

Utilizatorii serviciului de iluminat public sunt fie autoritățile administrației publice locale, fie asociațiile de dezvoltare comunitară constituite cu acest scop.

Beneficiari ai serviciului de iluminat public sunt comunitățile locale în ansamblul lor sau, în cazul unei asociații de dezvoltare comunitară, comunitățile locale componente.

4.2 ACȚIUNI NECESARE DIN PUNCT DE VEDERE LEGAL

Consiliul Local al municipiului Vulcan poate decide cu privire la organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public. În acest sens, Consiliul Local al municipiului Vulcan adoptă documentele care se impun cu privire la gestiunea serviciului de iluminat public, fie în modalitatea gestiunii directe, fie în modalitatea gestiunii delegate.

Organizarea serviciului de iluminat public din municipiul Vulcan trebuie să se organizeze în conformitate cu prevederile Legii nr.230/2006 – Legea serviciului de iluminat public și ale Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, în scopul asigurării unui serviciu de iluminat public care să fie organizat și să funcționeze în mod eficient, prin intermediul unor structuri specializate, în scopul satisfacerii nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici din municipiul Vulcan.

4.3 FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ȘI OPORTUNITĂȚII MODALITĂȚII DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Prezentul studiu de oportunitate s-a realizat în vederea analizării modalității de gestiune a serviciului public de iluminat public și anume activitatea de întreținere iluminat stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv.

Principalele aspecte care au impus realizarea studiului :

- Respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislație UE
- Necesitatea asigurării unor servicii publice de calitate
- Necesitatea modernizării sistemului de gestionare a serviciului

Oportunitatea modalității de gestiune constă în asigurarea serviciilor publice de iluminat public în condițiile de calitate, economie eficientă și rentabilitate.

În prezent, aceste servicii nu se asigură cu mijloace performante și suficiente raportat la cerințele contractuale ale operatorului și posibilitățile financiare ale municipiului Vulcan.

Modul recomandat pentru gestionarea serviciului de iluminat public în municipiul Vulcan este **gestiunea delegată , tinând cont de legislația în domeniu delegării serviciului de iluminat public la momentul demarării procedurii de delagare.**

Conform Legii nr.51/2006, republicată , modificată și completată, gestiunea indirectă sau delegată „este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale de la nivelul autorităților administrativ-teritoriale sau ,după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților-administrativ teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice.

În cazul gestiunii delegate, se parcurg următorii pași:

- Adoptarea de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale a unei hotărâri privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului de iluminat public.
- Întocmirea unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor;
- Întocmirea și aprobarea Regulamentului serviciului de iluminat în conformitate cu dispozițiile Ordinului nr. 86 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de iluminat public
- Întocmirea și aprobarea Caietelor de sarcini ale serviciului de iluminat public întocmite în conformitate cu dispozițiile Ordinului nr. 87 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini –cadru al serviciului de iluminat public.
- Organizarea procedurii de atribuire, atribuirea și semnarea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului
- Operatorii își desfășoară activitatea numai pe baza licenței emise de A.N.R.S.C, prestarea activităților specifice serviciului de iluminat public fără licență sau cu licență expirată, indiferent de tipul de gestiune adoptat, fiind interzisă
- Durata recomandată a delegării un an, cu posibilitate de prelungire egală cu durata primei delagări, cu acordul părților

Încetarea contractului se face în următoarele situațiile :

- în cazul în care operatorului i se retrage licența A.N.R.S.C. sau aceasta nu este prelungită după expirarea termenului
- la expirarea duratei stabilite prin contract, dacă părțile nu convin, în scris, prelungirea acestuia, în condițiile legii
- în cazul în care interesul național sau local o impune, prin denunțarea unilaterală de către concedent, cu plata unei despăgubiri juste și prealabile în sarcina concedentului
- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către operator, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina municipiului Vulcan
- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către Delegant, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina Delegatarului
- în cazul în care Operatorul nu deține autorizațiile legale sau când acestea sunt retrase, în cazul reorganizării judiciare sau a falimentului Operatorului, cu acordul ambelor părți, în scris

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe :

- Caietele de sarcini ale serviciului, Regulamentul serviciului de iluminat public
- Inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a municipiului Vulcan
- Proces verbal de predare-primire a bunurilor prevăzute în inventar
- Oferta operatorului

Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public din municipiul Vulcan se va face conform legislației în domeniul la momentul demarării procedurii de delegare.

Municipiul Vulcan, 28.07.2020

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ:
CONSILIER SIMION SPIRIDON



CONTRASEMNEAZĂ : p. SECRETAR GENERAL
VELEA GABRIEL